



КОМПЛЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
И ИМУЩЕСТВЕННО-ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ



Аналитический центр Москвы

COVID-19

ЦИФРЫ, ИССЛЕДОВАНИЯ, ТЕНДЕНЦИИ, ПРОГНОЗЫ

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДАЙДЖЕСТ
№31

ДЕКАБРЬ 2020



Европа, Америка, Азия: Как страны готовятся к вакцинации

В Италии вакцинация начнется в январе, и продлится до конца лета. Как уверяют власти, процедура будет «надежной, необязательной и бесплатной». Первые партии поступят в январе от компаний Pfizer-BioNTech и Moderna – 8,7 и 1,3 млн доз соответственно. Первыми будут прививаться люди, наиболее подверженные риску заражения (от медицинских работников и учителей до правоохранительных органов), а также пожилые и пациенты с хроническими заболеваниями. В кампании будут задействованы 20 тыс. медицинских сотрудников и семейные врачи.

Во Франции вакцинацию планируют начать к концу января. Точные сроки зависят от того, насколько быстро вакцины Pfizer-BioNTech и Moderna пройдут этап обязательной апробации в структурах фармакологического контроля ЕС и непосредственно Франции. На 1-м этапе будут привиты обитатели и персонал домов престарелых и медицинских учреждений (примерно 1 млн человек), на 2-м – «группы риска» (14 млн человек в возрасте от 65 лет и люди с хроническими заболеваниями).

В США начало массовых прививок, обещанное к католическому Рождеству, вероятно, будет перенесено на 2021 год. Пока что ни один из разрабатываемых американской фарминдустрией вакцин, в которые инвестировано \$ 12 млрд госсредств, не получил одобрения федеральных властей США. Однако для подготовки инфраструктуры и логистики страны к массовой вакцинации операция под названием «Невероятная скорость», которую курируют Пентагон и минздрав США, начата. Ее цель – мгновенное доведение до населения страны более 300 миллионов доз вакцины, которая будет бесплатной для граждан или недорогой.

В Германии объявлено, что вакцинация препаратом BioNTech и Pfizer начнется перед самым Новым годом или сразу после. Она будет добровольной и бесплатной для всех граждан – за счет страховки. Первыми в очереди стоят пенсионеры, особенно обитатели домов престарелых, их персонал, врачи, а также полицейские и пожарные, школьные учителя и воспитатели в детских садах. Не позднее середины декабря по всей стране должны появиться 400 специальных стационаров с большой пропускной способностью.

В Испании начнут вакцинации населения в январе в три этапа. Сначала на 13 тыс. пунктах прививки будут делать медперсоналу, пожилым людям в домах престарелых и обслуживающим их социальным работникам, а также старикам, нуждающимся в посторонней помощи, но проживающим у себя дома. По подсчетам министерства здравоохранения, в эти группы входят 2,5 миллиона человек.

В Японии вакцинация будет бесплатна, она начнется в первой половине 2021 года, первыми ее пройдут пожилые, медики и люди с хроническими заболеваниями. По контрактам с Pfizer, Moderna и AstraZeneca в страну будет поставлено более 126 млн. доз.

Вакцина	Тип	Фаза	Статус
Pfizer-BioNTech	РНК-вакцина	2,3	Одобрена в Канаде и других странах Применяется в США и других странах
Moderna	РНК-вакцина	3	Ожидание результатов исследований
CanSino	Векторная	3	Применяется в Китае
Спутник V	Векторная	3	Применяется в России
Johnson & Johnson	Векторная	3	
Oxford-AstraZeneca	Векторная	2,3	
Novavax	Белковая	3	
Бектор	Белковая	1,2	Применяется в России
Sinopharm-Beijing	Инактивированная	3	Одобрена в ОАЭ
Sinopharm-Wuhan	Инактивированная	3	Применяется в ОАЭ
Sinovac	Инактивированная	3	Применяется в Китае



Швеция: Локдаун с опозданием

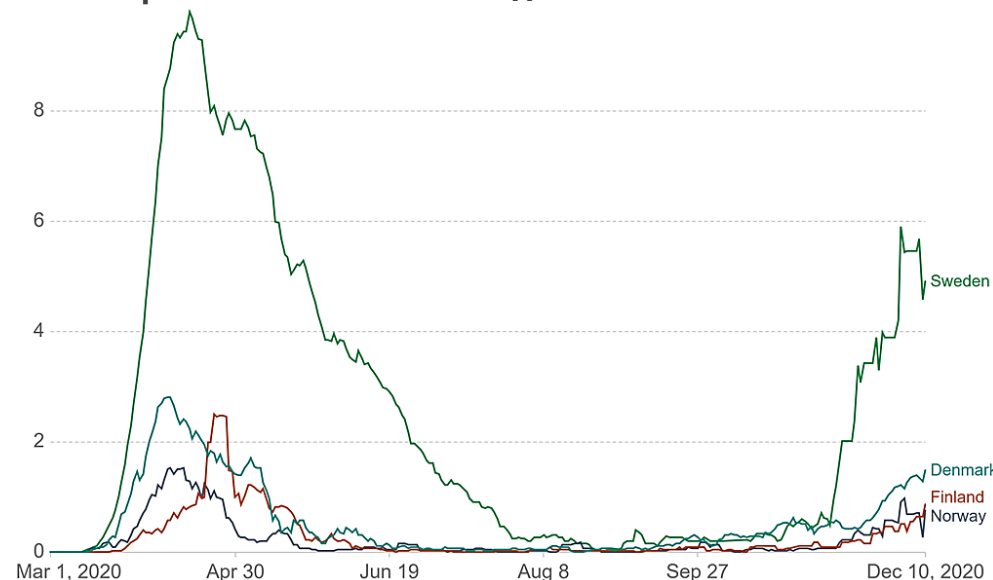
Швеция последней из стран Европы и, как считают эксперты, запоздало ввела первый жесткий локдаун на своей территории. Фактически власти признали провал своей предыдущей «мягкой политики» по отношению к вирусу.

Ситуация. Значительный рост заражаемости и смертности в стране зафиксирован с конца октября. Вместо 1-1,5 тыс. новых случаев в день с начала ноября стабильно фиксируется 6,5-7,5 тысяч, а смертность в сутки выросла с единиц до 5-6 десятков. В итоге Швеция с ее 9 млн населения перешла рубеж в 300 тыс. зараженных в стране, и впервые со времен Второй мировой войны Норвегия и Финляндия перекрыли все сухопутные границы со Швецией – в этих странах уровень суточной заражаемости и смертности на порядок меньше, чем в Швеции. В момент, когда количество смертей от COVID-19 в Швеции превысило 7000 человек, у ее ближайших соседей эти цифры были в Дании – менее 900, в Норвегии – менее 400, в Финляндии – менее 450.

Меры. Вместо мягких рекомендаций с начала декабря в стране введены действительно жесткие ограничения. Так, в стране теперь полностью запрещено проведение массовых собраний, а вместе могут собираться не более 8 человек. Также в Швеции закрылись кинотеатры и другие развлекательные учреждения, школы, ограничена продажа алкоголя – его можно купить только до 22:00. Новые правила позволяют региональным органам здравоохранения просить граждан избегать общественных мест, таких как торговые центры, музеи, библиотеки, бассейны, концерты и тренажерные залы. Также граждан могут попросить держаться подальше от общественного транспорта или избегать посещения пожилых людей или других групп риска. Эти правила пока носят рекомендательный характер.

Предыстория. Весной, когда страны Европы одна за одной вводили локдаун, Швеция шла своим путем – вместо жестких мер власти ограничивалась рекомендациями и отрицали необходимость масочного режима. Целью подобной политики было достижение коллективного иммунитета. По разным оценкам, для его появления необходимо, чтобы вирусом переболели 40-60% населения. Считалось, что такие цифры будут достигнуты уже летом. Однако уже в июне главный эпидемиолог Швеции Андерс Тегнелл все же признал, что стратегия страны относительно COVID-19 привела к чрезмерному числу смертей, прежде всего среди пожилых и в домах престарелых. В июле в Швеции была создана комиссия для расследования подхода властей к борьбе с коронавирусом. До осени основой шведской стратегии оставались широкомасштабное тестирование и отслеживание контактов, а также добровольность. В середине октября, когда стало ясно, что вторая волна болезни все же накатит на Швецию, власти начали менять подход.

Смертей от COVID-19 ежедневно на 1 млн. населения



<https://www.rosbalt.ru/world/2020/12/07/1876803.html>

<https://www.mk.ru/social/2020/12/04/norvegiya-otgorodilas-voennymi-kordonami-ot-shvecii-izza-vspyshki-koronavirusa.html>

<https://korrespondent.net/world/4303730-shvetsiya-vvodyt-zhestkyi-karantyn>



Infection: Бессимптомные носители вируса наиболее заразны

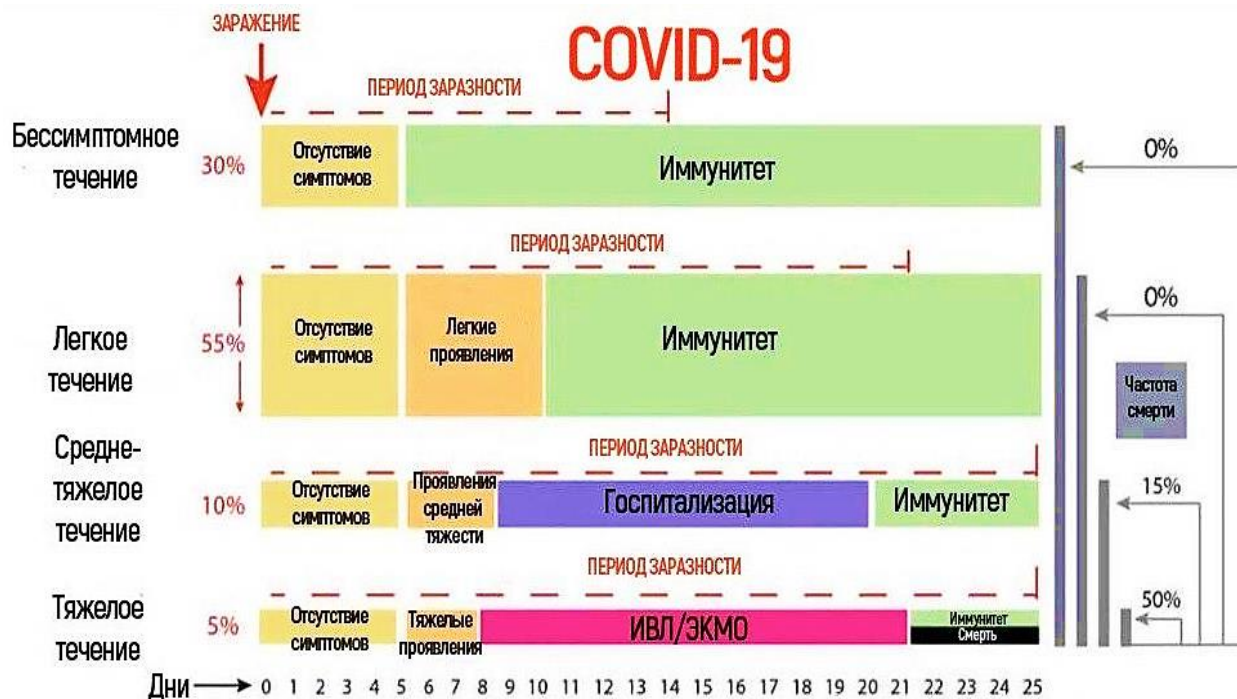
В организме бессимптомных носителей COVID-19 накапливается больше вируса, чем у тех, кто болеет с видимыми симптомами. К такому выводу пришли специалисты Института общественного здравоохранения Турции, результаты их исследования опубликованы в германском научном журнале Infection.

«Обнаружено, что вирусная нагрузка у бессимптомных пациентов значительно выше по сравнению с пациентами с симптомами», — отметили исследователи. При этом у зараженных, которые переносили заболевание тяжело, вирусная нагрузка снижалась.

Ученые проанализировали 360 образцов, полученных от 60 пациентов обоих полов (48% мужчин, 52% женщин). Средний возраст исследуемых составил 33,9 лет. Из них у 45 человек (75%) были симптомы COVID-19, у 15 пациентов (25%) они отсутствовали.

«Существуют противоречивые мнения о заразности бессимптомных пациентов», — указали авторы исследования. Они отметили, что бессимптомные пациенты «интуитивно» считаются менее заразными, потому что они не кашляют и, как кажется, потому не выделяют столько вируса в окружающее пространство, сколько пациенты с симптомами. Однако наличие у таких больных более высокой вирусной нагрузки может опровергнуть мнение о их безопасности.

«Их высокий уровень вирусной нагрузки может указывать на более высокую, чем ожидалось, заразность. Также необходимо иметь в виду, что бессимптомных пациентов редко выявляют и изолируют», — предупредили ученые.



Китай: Высокая заразность – особенность «бессимптомников»

Главная особенность больных с коронавирусом, у которых COVID-19 протекает без внешних симптомов, в том, что они остаются высокозаразными. Об этом заявил академик Китайской академии инженерных наук, ведущий эпидемиолог Китая Чжун Наньшань, передает «РИА Новости». Именно этот специалист является главным советником властей КНР в части борьбы с коронавирусом.

«Их главной особенностью является сравнительно высокая инфекционность», — предупредил он. По словам эксперта, бессимптомные заболевшие занимают 20-40% от общего числа зараженных коронавирусом.



Китай: Секрет победы над коронавирусом – стратегия «Трех Т»

Ровно год назад в китайском Ухане выявили первый случай заражения вирусом, который позже получил название COVID-19. С тех пор в Ухане не регистрируют новых случаев месяцами, а их число в КНР в сутки исчисляется не более чем одним-двумя десятками. **За счет чего Китаю удалось практически полностью победить вирус? Эксперты полагают, что за счет стратегии «трех Т»:**

Traffic – контроль всех передвижений. В частности, в Китае действовал (и вводится в действие при локальных вспышках заболеваемости) жесточайший пропускной режим. В нем задействована и геолокация, и система, которая позволяет отслеживать каждого по его платежам.

Testing – массовое тестирование. Именно в Китае впервые было применено тотальное тестирование всего населения больших городов. После обнаружения нескольких новых случаев город закрывался по периметру, а тесты проходили все без исключения жители и гости 10-20 миллионных мегаполисов.

Tracing – тотальное отслеживание и оперативное прерывание цепочек передачи. Например, если пассажир болен, все, кто с ним едут, моментально получают смс с рекомендацией зайти к врачу. Разумеется, эта же информация мгновенно отправляется врачам и полиции.

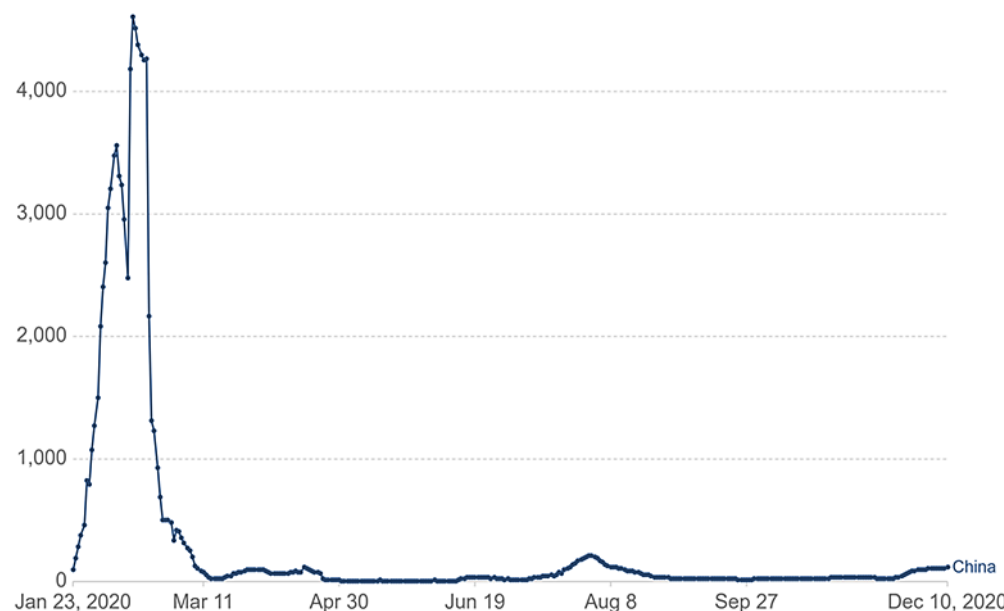
Другие специфические особенности Китая, которые помогли не допустить новых вспышек вируса – **дисциплинированность населения, жесткость мер без оглядки на соблюдение прав человека и опора на науку.**

Во-первых, секрет китайского чуда – в строгом соблюдении правил всеми и каждым. На улицах городов по-прежнему все и поголовно в масках, их носят даже дети в детских садах, хотя никто не заставляет. В Китае не выписывают штрафы за отсутствие маски, потому что никому не придет в голову ее не надевать.

Во-вторых, в Китае самые жесткие в мире ограничения при образовании локальной вспышки. СМИ сообщали о баррикадах на улицах, ведущих к заблокированным деревьям, жестокости полиции по отношению к людям без маски, приказе выбрить голову медсестрам-волонтерам перед отъездом в Ухань, а также про дрон, который преследовал пожилую женщину, призывая ее надеть маску.

В третьих, всей стратегией борьбы страны с вирусом руководит фактически один человек, и это ученый, всемирно известный пульмонолог доктор Чжун Наньшань. Партийные чиновники лишь выполняют распоряжения его и членов его команды.

Китай: новые случаи COVID-19



LSE Blog: Как правильно говорить с людьми о жертвах пандемии

Ученые из LSE подвергли **критике** акцент на теме выздоровления, выхода из «кризиса» и неизбежности сопутствующих человеческих смертей в официальной риторике властей стран Европы. По мнению исследователей, это упрощение коллективной памяти о жертвах пандемии.

Социологи и психологи изучили обращения властей Великобритании, Италии и Германии в 2020 году, а также реакцию Великобритании на пандемию «испанки» в 1918-19 годах: как было рассказано о пандемии, как сообщалось о потерях и как осуществлялось (или нет) увековечивание памяти о жертвах.

«Хорошие» смерти – такие, как смерть на поле боя, следуют узнаваемым социальным сценариям и воспринимаются как трагические, но понятные и социально приемлемые. **«Плохие» смерти** – внезапные, насильственные, в результате катастрофы или пандемии – нелегко поместить в существующий нарратив, так как они свидетельствуют об ограниченной способности государства обеспечить безопасность населения.

Слишком большая дистанция между реалиями жизни части населения, скорбящей о потере своих близких, и официальными сообщениями о кризисе (с акцентом на усилиях по восстановлению), обесценивают эти потери, а очевидный компромисс между поддержкой экономики и жесткими ограничениями представляют смерти от COVID-19 в виде жертвоприношения пандемии. **Отсутствие сопереживания со стороны власти, как и искажение общего количества потерь, непризнание их смертельными случаями от коронавируса может привести к усилению общественного напряжения.**



В Китае 4 апреля объявлено днем траура по погибшим в пандемию

Рекомендации ученых властям:

- Различать 3 типа обращений: оперирование фактами, политические заявления и эмоциональные обращения;
- Использовать правильную риторiku, обращаясь к населению – прямо и сопереживая, быть последовательными в использовании эмоциональных выражений;
- Подчеркнуть, что смерть пожилых людей и/или людей с осложненным анамнезом не была неизбежной;
- Назначить национальный день траура;
- Проводить разграничение между признанием важного социального вклада ключевых работников во время пандемии и увековечиванием памяти о погибших (отделить чествование от траура).



RSA: Бизнесам, которые заработали на COVID-19, нужно повысить налоги

Компании, которые заработали на продаже СИЗ, медицинских масок, гелей для дезинфекции или других товаров повышенного спроса во время пандемии, нужно обложить налогом. Из этих средств нужно финансировать премиальные для медицинских работников – например, 500-фунтовую премию для медиков и других ключевых работников, которые перерабатывают и сталкиваются с эмоциональным выгоранием. Об этом заявил британский аналитический центр RSA, сообщает The Guardian.

«Пандемические спекулянты», в том числе онлайн-ритейлер Amazon, продажи которого резко выросли в условиях карантинов, должны платить налог с продаж в размере 0,5%, считают аналитики RSA и предупреждают, что 49% медиков, работающих на «линии огня» в больницах и клиниках, уверены, что они скоро выгорят, включая 63% сотрудников Национальной системы здравоохранения.

«Было бы правильно, чтобы те, кто получил прибыль от пандемии, помогли поддержать героев, которые сохраняли нас в безопасности и кормили», – заявил главный научный сотрудник RSA Энтони Пейнтер. Аналитический центр предлагает выплатить ключевым работникам в условиях пандемии премию в размере 500 фунтов стерлингов, продление больничного и выплату реального прожиточного минимума.

Идея RSA прозвучала в контексте объявления премьер-министром Шотландии Никола Стерджен о премиях в размере 500 фунтов стерлингов на человека для 300 000 шотландских работников системы здравоохранения и социальной помощи.



RSA – британский вариант Rand Corporation

Полное название RSA – Королевское общество в поддержку искусств, промышленности и коммерции, которое объединяет более 1000 наиболее авторитетных экспертов в разных областях науки и техники. Главная функция RSA – давать советы властям в вопросах, которые эта самая авторитетная некоммерческая организация Великобритании выбирает сама. Из последних советов RSA наиболее известны предложение заменить британскую систему соцобеспечения системой базового дохода, а также инициативу создать в Британии суверенный фонд благосостояния, средства которого пойдут на поддержку трудоспособного населения старше 55 лет. Каждое предложение RSA сопровождается специальным аналитическим докладом.



США: Дефицит бюджета муниципального транспорта покроют онлайн-сервисы

Муниципальный транспорт крупных городов столкнулся с резким снижением объема перевозок. Одно из предложений по финансированию выпадающих доходов – обложить налогом отрасль, наиболее сильно «обогатившуюся» в пандемию – онлайн-услуги.

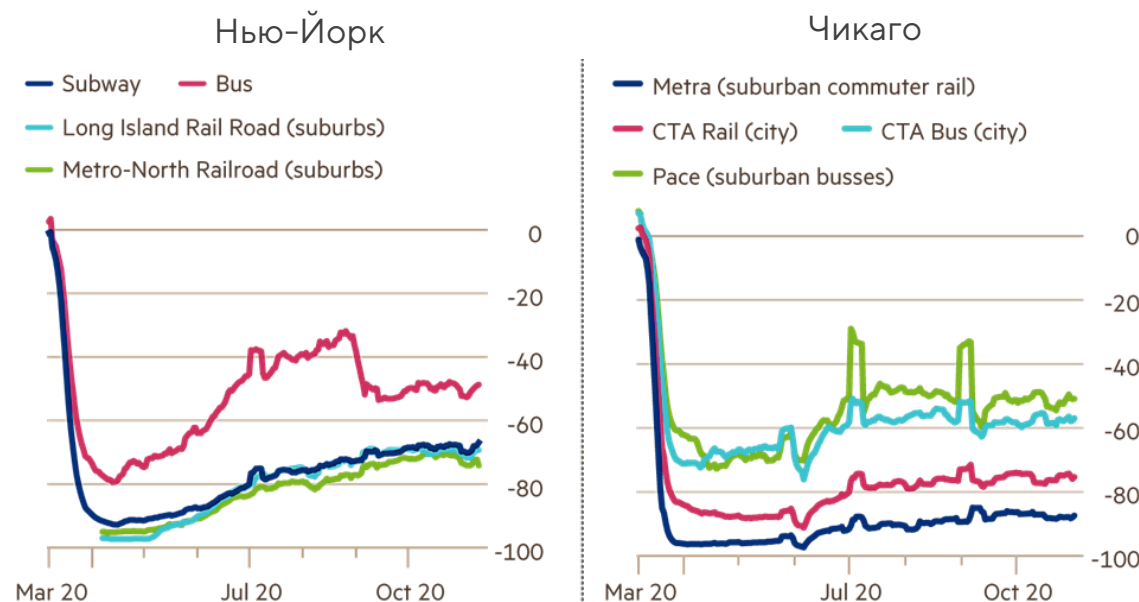
Транспортное управление Нью-Йорка ожидает дефицит в \$16,2 млрд к 2024 году. Парламент рассматривает законопроект о взимании фиксированного сбора в **\$3 за каждую онлайн-покупку**, доставленную в Нью-Йорк с 1 января 2021 года. Это позволит собрать более \$1 млрд в год с 1,8 млн ежедневных посылок.

Похожее предложение принял штат Массачусетс – **налог на поездку при онлайн-вызове** такси (7% от фиксированного тарифа за одиночную поездку и 3% за совместную). Согласно оценкам, новые сборы за год принесут около \$72 млн – это хотя бы отчасти покроет ожидаемый дефицит бюджета муниципального транспорта в размере \$600 млн.

Некоторые транспортные агентства ищут возможности для экономии. Муниципальный транспорт Сан-Франциско (SFMTA) прогнозирует дефицит бюджета в \$168 млн и потенциальное увольнение 1200 сотрудников. Директор SFMTA Шерил Бринкман предложила **отменить бесплатную парковку для резидентов** и пустить сэкономленные ресурсы на покрытие операционных расходов.

Транспортные агентства Калифорнии рассматривают возможность пустить средства бюджета, предназначенные **для капитальных вложений, на операционные расходы**. Обсуждаются также долгосрочные проекты финансирования общественного транспорта, такие как программы ценообразования с учетом загруженности дорог или другие налоги на транзит.

Снижение пассажиропотока в крупных городах США, %



Консервация нерентабельных маршрутов

Сейчас количество железнодорожных перевозок в США снизилось почти на 90%. Для покрытия дефицита в \$167 млн директор Washington Metropolitan Area Transit Authority Пол Видефельд изложил план из 1400 пунктов, в числе которых ликвидация железнодорожного сообщения в выходные дни, сокращение продолжительности ж/д сообщения в будние дни до 30-минутных маршрутов, закрытие железнодорожной системы в 9 часов вечера, полное закрытие 19 станций, а также устранение более 30% автобусных маршрутов, существовавших до пандемии.

Предлагаемые меры обратимы – быстрая вакцинация и восстановление пассажиропотока восстановят упраздненные маршруты.

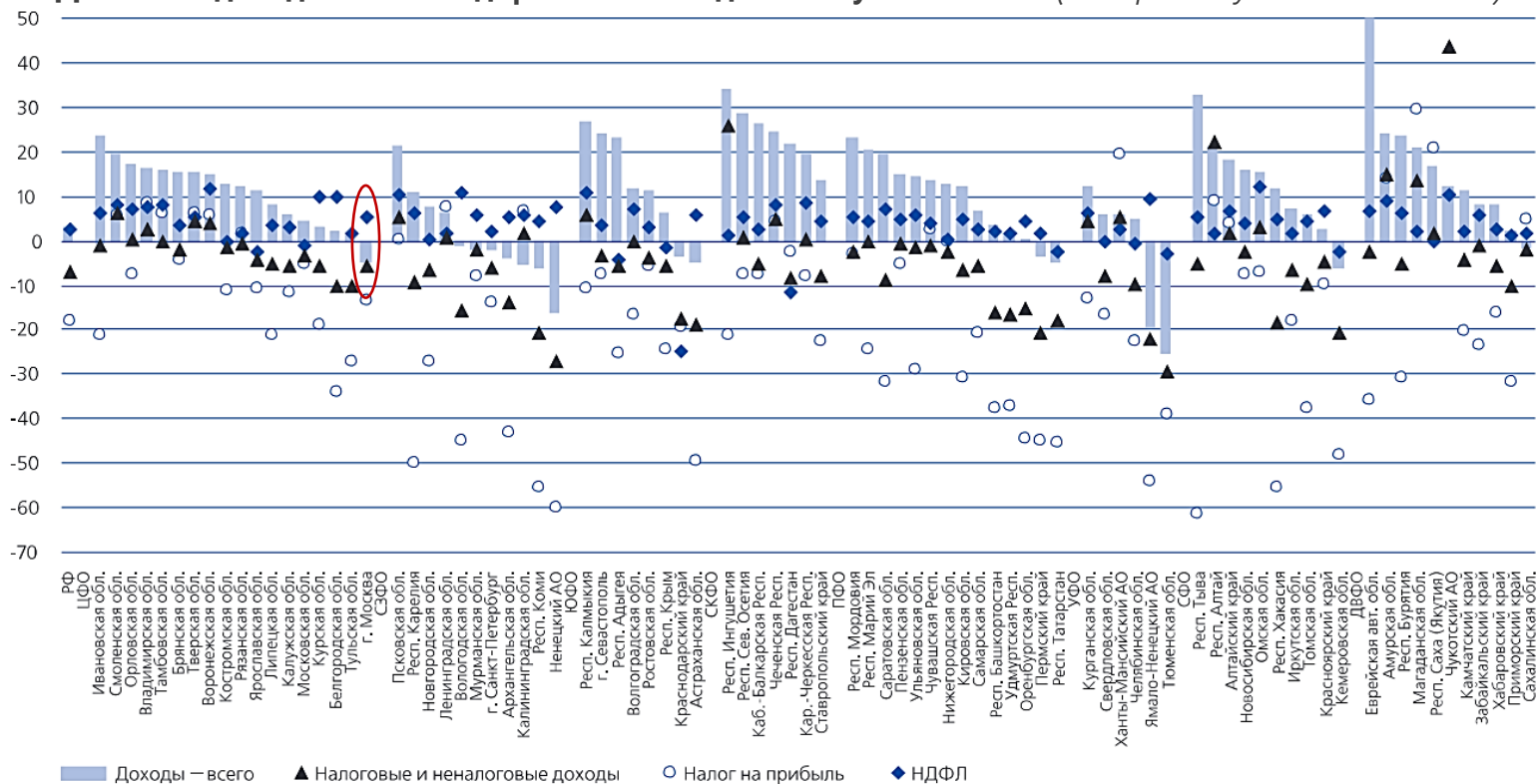


Bloomberg, Наталья Зубаревич: Увеличится ли разрыв между регионами и Москвой?

Разрыв между богатыми и бедными регионами России в пандемию может увеличиться, **предположил** Bloomberg. По мнению агентства, правительство вынуждает отдаленные регионы позаботиться о себе самостоятельно – покрывать траты на здравоохранение и другие социальные расходы из заимствований на рынке.

В следующем году регионы увеличат заимствования на 400 млрд рублей, притом что в 2020 году прирост долгов был почти нулевым, приводит Bloomberg статистику агентства «Национальные кредитные рейтинги». Москва тоже **выйдет** на рынок, причем намерена привлечь такую же сумму в одиночку только в 2021 году и больше 200 млрд рублей в 2022-м и 2023 годах.

Динамика доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (январь-август 2020 к АППГ)



С тезисом Bloomberg «сильные регионы выиграют, а слабые станут еще слабее» **не согласна** экономгеограф Наталья Зубаревич. По ее мнению, в пандемию наиболее сильно проигрывают регионы с высокой долей торговли и сектора услуг – это крупнейшие города. В развитых регионах наблюдается самое сильное снижение доходов бюджетов. Федеральные власти оказали существенную поддержку регионам: за январь-август объем трансфертов вырос на 785 млрд руб. (+58% АППГ). Выделяемые по формуле дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличились несущественно (+6%), однако другие дотации, которые можно выдавать без формальных правил, выросли в 3,5 раза и по объему сравнялись с дотациями на выравнивание. По мнению Н. Зубаревич, рост помощи регионам сопровождался значительным **снижением прозрачности выделения средств**. Самым богатым регионам помогли по минимуму. Так, в Москве выпадающие доходы бюджета за январь-август 2020 г. составили 95 млрд руб. по сравнению с тем же периодом 2019 г., а дополнительные трансферты – только 12 млрд руб. В Тюменской области это соотношение 48 и 5 млрд руб., в ЯНАО – 42 и 5 млрд руб., в С.-Петербурге – 26 и 6 млрд руб. Чечня получила 14 млрд руб. трансфертов, хотя собственные доходы республики не падали, а Дагестан – 20 млрд руб., хотя выпадающие собственные доходы составили только 2 млрд руб.



Airbnb: Рекордное IPO на фоне коллапса мирового туризма

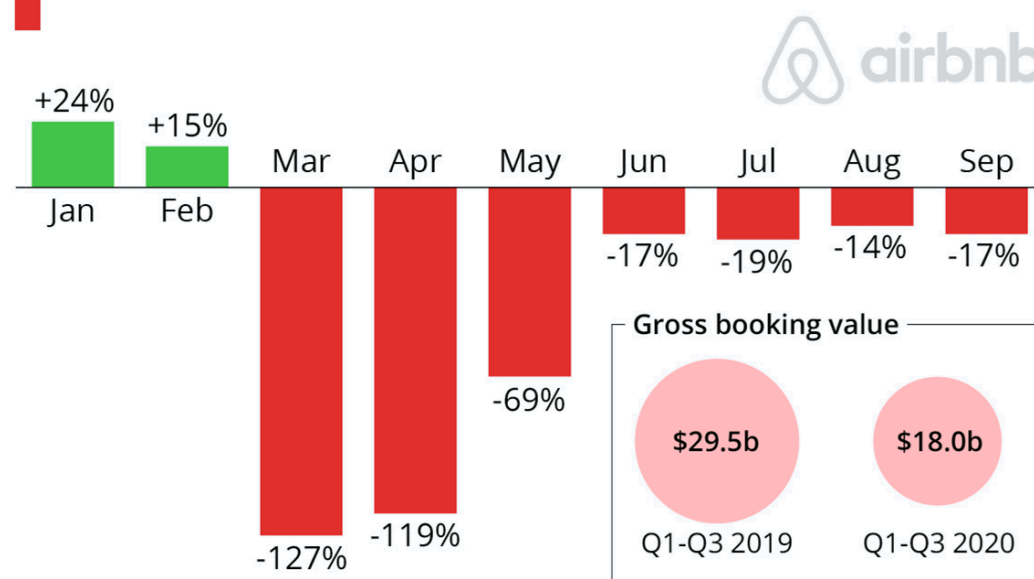
Неожиданный успех. Полгода назад казалось, что Airbnb вместе со всем остальным туристическим рынком пришел конец. Но 10 декабря компания провела самое успешное размещение года: \$68 за акцию, \$3,5 млрд инвестиций и рыночная оценка на уровне в \$47 млрд. Еще в начале недели ожидалось, что Airbnb заработает на IPO не более \$3,1 млрд. Хотя в середине года многие эксперты прогнозировали компании банкротство, модель Airbnb, за 13 лет перевернувшая рынок и ставшая символом sharing economy, оказалась неожиданно устойчивой в коронавирусный кризис. Успеху способствовали жесткие действия руководства, безжалостно урезавшего расходы и оперативно нашедшего новую модель бизнеса.

Естественные проблемы. Во втором квартале 2020 года бронирования в денежном выражении провалились в отрицательную область за счет массовых отмен, **выручка упала почти вчетверо к четвертому кварталу 2019 года (до \$335 млн), а квартальный убыток приблизился к \$600 млн.** Airbnb вынуждена была сократить четверть сотрудников и договорилась с инвесторами о дополнительном финансировании в \$2 млрд.

Точные решения. Компания вовремя поняла, что туризм продолжает оставаться базовой потребностью людей. Просто теперь потребности изменились: это не перелеты и не проживание в большой гостинице, а тихий отдых в пределах 500 км от дома в **небольшом городе.** Airbnb изменила стратегию резервирования, чтобы выводить в топ такие предложения, в том числе загородных домов, и уже в третьем квартале не только почти восстановила выручку (до \$1,34 млрд, минус 18% год к году), но и получила прибыль. Кроме того, в Airbnb изучили, какие критерии при выборе жилья стали в пандемию наиболее важными. Ожидается, что в ковидное время возросли требования к чистоте, и приоритетными стали предложения с оценками 9 и 10 за эпидемиологическую **безопасность.** Также Airbnb боролась с жалобами хозяев на своей платформе в начале пандемии, когда предоставила возможность гостям бесплатно отменять поездки. Одновременно Airbnb запустила несколько программ по поддержке арендодателей, чтобы они не так радикально лишились своих доходов

Закономерный итог. Капитализация Airbnb выросла вдвое в день размещения. Это дороже премиальных гостиничных сетей Marriott, Hilton и Hyatt вместе взятых.

Динамика объемов бронирований на **Airbnb** (к 2019 году)





LSE Blog: Пандемический «индекс страданий» стран мира

Ученые из Оксфорда предложили свой вариант «индекса страданий» (misery index), включающего статистику смертности от COVID-19 и экономические показатели. Похожий индикатор, называемый также «индексом нищеты», рассчитывается на основе суммы безработицы и инфляции и показывает экономическое положение населения.

В Оксфордском университете предположили, что для сопоставления экономической ситуации в пандемию в разных странах можно использовать 2 наиболее широко обсуждаемых показателя – избыточную смертность (excess mortality) и уровень безработицы. Сводный индекс представляет собой сумму [p-score](#) (% превышения смертности за месяцы пандемии над историческими значениями) и среднего роста уровня [безработицы](#) за месяц (%).

Одновременная минимизация этих показателей невозможна, поскольку снижение заболеваемости (и смертности) происходит только при ужесточении мер изоляции, что приводит к безработице в ряде отраслей экономики.

В топ пандемического «индекса страданий» попали три либеральные рыночные экономики (Канада, Великобритания и США) и три страны Южной Европы (Испания, Италия и Португалия). Высокие человеческие и экономические жертвы понесли две небольшие открытые экономики – Бельгия и Нидерланды. Среди стран с низким «индексом страданий» – Латвия, Венгрия и Словакия, а также скандинавские Норвегия, Дания и Исландия.

Авторы не оценили «индекс страданий» для России, поскольку в базе данных ourworldindata, по которой шел расчет, нет информации по российской избыточной смертности. The Economist [оценивает](#) среднее значение избыточной смертности по России на начало октября в 15,1%, а средний темп роста уровня безработицы за месяц в пандемию, рассчитанный по методике авторов, составил 5,9%; суммарно это дает значение «индекса страданий» в 21% (между Канадой и Великобританией). Высокие значения индекса связаны с большим, чем в странах Европы, приростом безработицы относительно исходного достаточно низкого докризисного уровня.

