



**КОМПЛЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
И ИМУЩЕСТВЕННО-ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ**



Аналитический центр Москвы

COVID-19

ЦИФРЫ, ИССЛЕДОВАНИЯ, ТЕНДЕНЦИИ, ПРОГНОЗЫ

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДАЙДЖЕСТ
№24**

ОКТАБРЬ 2020



Чехия и Ирландия: Новый общенациональный локдаун

Две европейские страны практически одновременно объявили о новом, втором по счету локдауне.

Первой страной ЕС, объявившей общенациональный локдаун из-за второй волны коронавируса, стала Ирландия. С 21 октября по 1 декабря жители Ирландии под угрозой штрафа обязаны оставаться в пределах пяти километров от своих домов за исключением случаев крайней необходимости.

На следующий день, 22 октября, в Чехии также был введен общенациональный режим ограничений на передвижение из-за распространения коронавируса. Пока предполагается, что новые меры будут действовать до 3 ноября.

Жителям страны предписано покидать свои дома только для похода на работу, в магазин за товарами первой необходимости или к врачу. Также будут разрешены прогулки в парках. Все магазины, не торгующие товарами первой необходимости, будут закрыты. Рестораны и кафе смогут продавать еду только на вынос.

При этом нынешние ограничения в Чехии и Ирландии все-таки более мягкие, чем в первую волну вируса. Например, в обеих странах разрешены занятия спортом и прогулки на свежем воздухе, в том числе на природе и в парках, а также поездки на собственные дачи и загородные объекты, возможно посещение свадеб и похорон с участием не более 10-15 человек.

- В Чехии уровень заболеваемости на душу населения в последнее время является самым высоким в Европе. 23 октября в 10-миллионной стране были зафиксированы рекордные 15258 новых случаев ковида.
- В Ирландии пик «первой волны» – в начале апреля было зафиксировано больше 1500 новых заражений в сутки – пока не преодолен, но показатели на уровне 1,2-1,3 тысячи ежедневно в течение двух последних недель заставляют власти принять жесткие меры.

Чехия, Ирландия, Швейцария: новые случаи COVID-19 (на 1 млн населения, 7-дн. с/с)



Швейцария готова к полному карантину

Швейцарские власти обеспокоены резким ростом распространения в стране коронавирусной инфекции. Нынешнюю эпидемиологическую ситуацию они считают одной из худших в Европе (19 октября в стране выявлены рекордные за все время 8737 новых случаев) и планируют ввести национальный карантин с 28 октября. До этого времени обязательно ношение масок в общественных местах, а работодателям рекомендовано перевести сотрудников на удаленный формат.



Испания и Бельгия: Вновь чрезвычайное положение и комендантский час

В Испании вновь объявлено чрезвычайное положение из-за коронавирусной инфекции. Режим ЧП вступает в силу вечером в воскресенье, 25 октября. Он предполагает, что власти всех регионов, кроме Канарских островов, должны будут ввести на своей территории комендантский час. Рекомендован комендантский час с 23:00 до 06:00, местные власти могут его продлевать или сокращать на один час, уточняет El Pais.

Также, при определенных обстоятельствах, во время чрезвычайного положения может быть ограничено передвижение между регионами и внутри них.

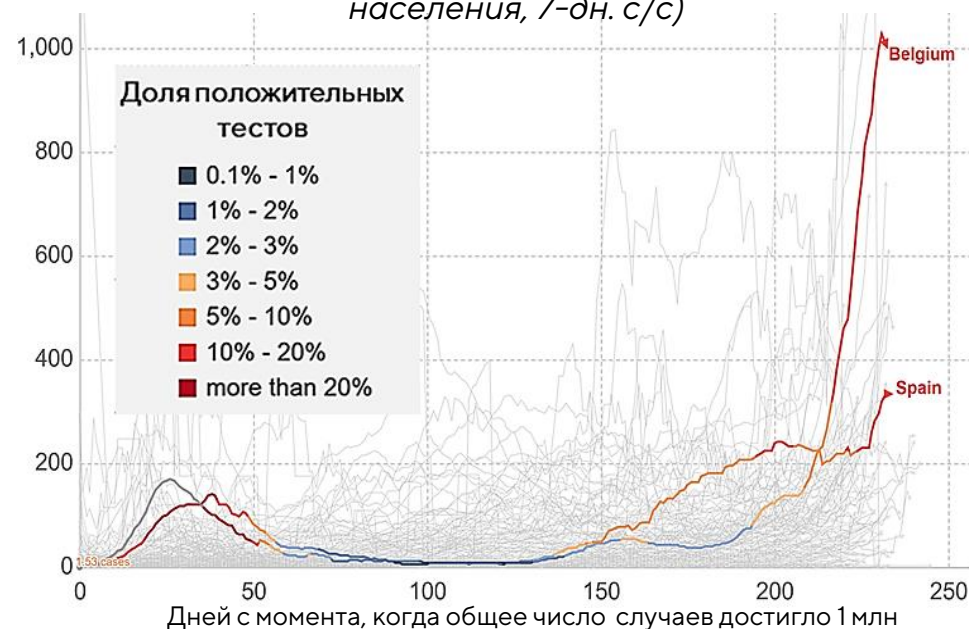
О закрытии ресторанов, магазинов, запрете прогулок и обязательном переводе сотрудников на удаленную работу речь пока не идет.

Правительство Испании имеет право вводить режим ЧП на срок до 15 дней. Более длительное чрезвычайное положение требует одобрения парламента. Премьер-министр Испании Педро Санчес просит парламент утвердить режим ЧП до 9 мая включительно.

«Мы находимся в экстремальной ситуации, самой серьезной за последние полвека» — заявил премьер-министр, выступая после заседания правительства, на котором было одобрено введение чрезвычайного положения.

- В Испании первый раз режим ЧП был объявлен в середине марта. Он действовал до 21 июня включительно, после чего регионы поэтапно начали снимать действовавшие ограничения.
- Осенью в Испании, как и во многих других странах Европы, начался резкий рост новых случаев коронавирусной инфекции. 22 октября в Испании был обновлен рекорд по суточному приросту заболевших — тогда было зафиксировано 20 986 новых случаев COVID-19.
- С момента начала пандемии в Испании было зафиксировано более 1 млн случаев COVID-19, умерли почти 35 тыс. человек.

Бельгия, Испания: новые случаи COVID-19 (на 1 млн населения, 7-дн. с/с)



Бельгия: армия против вируса

Бельгия, где инфицировано более 300 тысяч из 11 млн населения, а ежедневно фиксируется порядка 17-18 тыс. новых случаев, ввела с 25 октября комендантский час по всей стране. Кафе, бары, рестораны, парки аттракционов также закрыты. Спортивные мероприятия решили проводить без зрителей.

Министерство обороны страны передает в распоряжение медиков технику, машины скорой помощи, грузовые автомобили, вертолеты, военнотранспортные самолеты и 1,5 тыс. военных. Также минобороны организует прием больных коронавирусом в военном госпитале.



Краснодарский край: Прирост смертности за сентябрь составил 38%

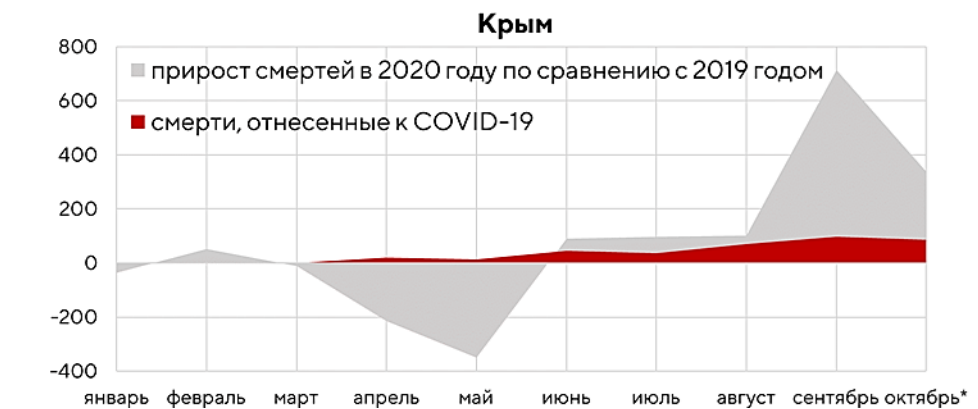
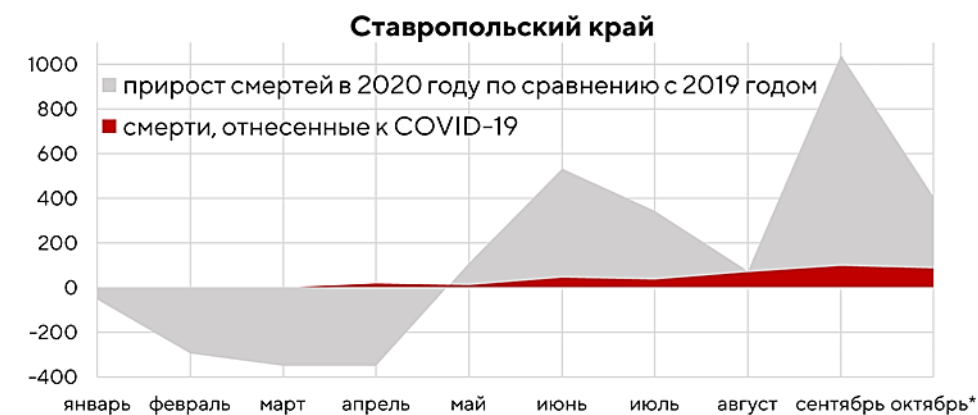
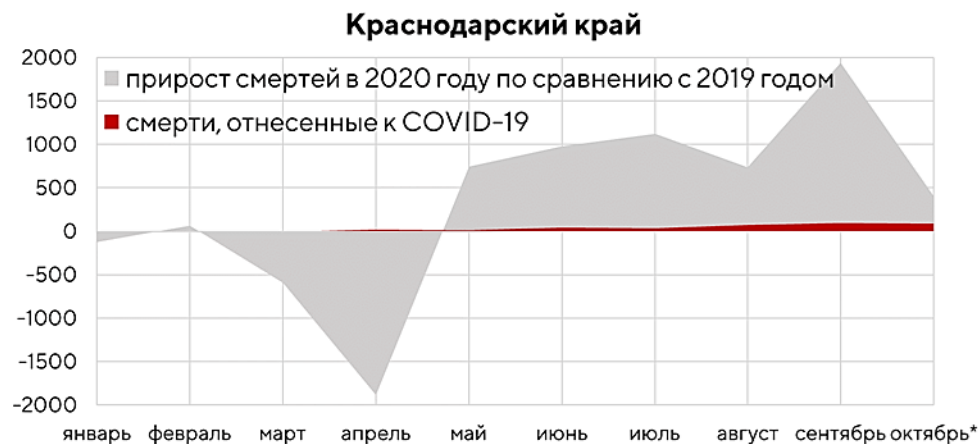
В Краснодарском крае рекордная избыточная смертность. По сравнению с сентябрем 2019 года смертность подскочила сразу на 38,5%. (В Ставропольском крае этот рост за сентябрь составил 48%, число умерших в Крыму выросло на 38%).

Причина первая – в ответ на весеннюю волну коронавируса власти ввели в крае настолько жесткие ограничения, что жители массово начали их обходить.

- Жесткий карантин с 31 марта – выйти из дома можно было только для того, чтобы вынести мусор, выгулять домашних животных, обратиться за медицинской помощью или сходить в ближайший магазин.
- Ограничения передвижений внутри региона с системой «красных» и «желтых» пропусков, которые сложно было получить онлайн.
- Слежение за водителями с помощью камер – только за один день тестирования системы на дорогах зафиксировали 504 тысячи нарушителей.
- Итоги – километровые пробки у блокпостов при въезде в города и лидерство края по числу нарушений режима самоизоляции среди российских регионов.

Причина вторая – миллионы туристов из регионов.

- В конце июня в крае сняли режим карантина – открылись торговые центры и другие закрытые в карантин объекты, а 27 июля запустили рейсы между Краснодаром и Сочи. Поток туристов быстро увеличился, на курортах практически не осталось свободных мест.
- По итогам лета Краснодарский край занял первое место по потоку туристов в России. Регион за три летних месяца посетило 6,2 миллиона человек (за весь 2019 год 10,5 миллиона).
- В пик туристического сезона, в начале августа, количество новых случаев впервые с начала пандемии превысило 100 человек в сутки.





ФГБУ «ЦСП» ФМБА: Прогноз развития эпидемии COVID-19 в России

Общее число заболевших коронавирусом в России увеличится в три раза, а жертвами инфекции станут более 50 тысяч человек.

Это следует из математической модели Центра мониторинга биологических рисков (ФГБУ «ЦСП» ФМБА). Согласно модели, суточный пик количества заболевших будет достигнут 16 декабря 2020 года и составит около 24 тысяч человек. И только после этой даты их число начнет уменьшаться.

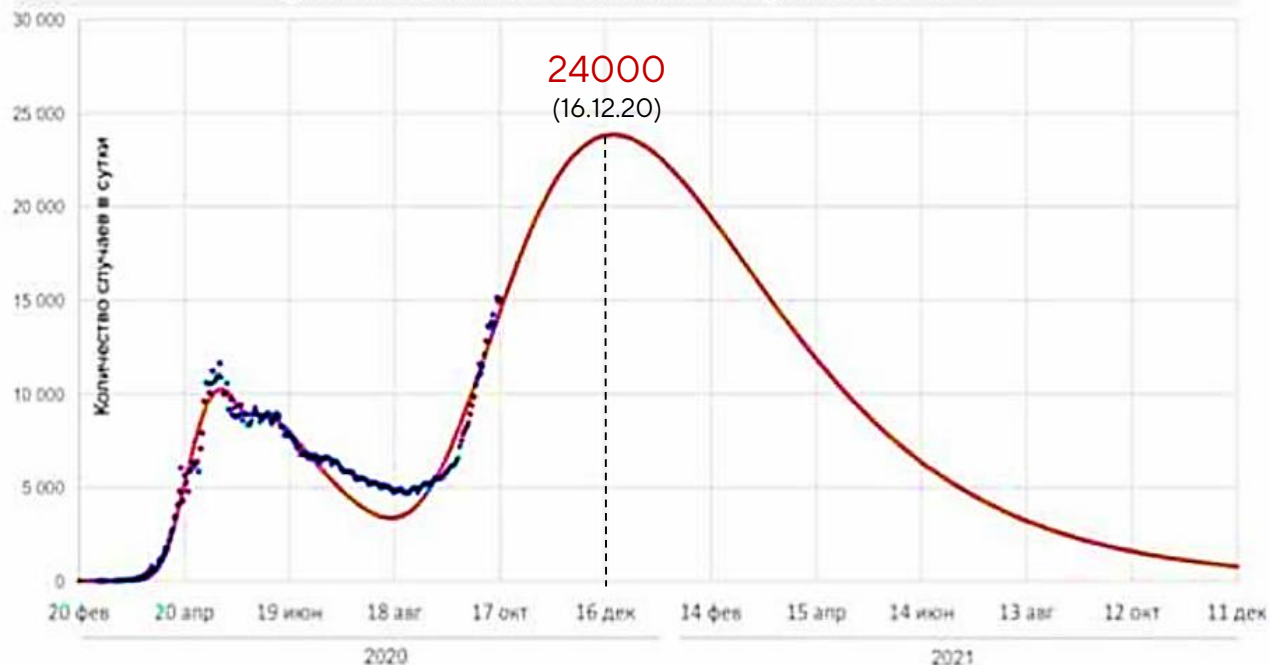
Окончанием эпидемии указывается декабрь 2021 года. К тому времени общее количество заболевших коронавирусом в России достигнет отметки в 5,9 млн человек, а общее количество летальных случаев — 52 тысячи.

Учитывая, что в настоящее время вирусом заразились уже более 1,4 млн россиян, до конца пандемии их число вырастет в три раза.

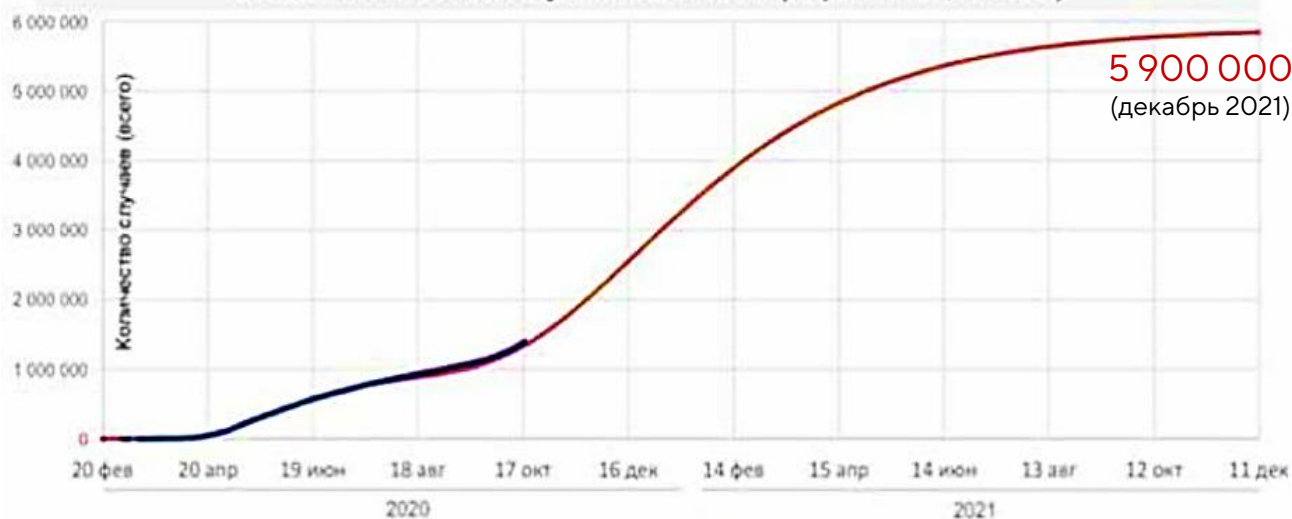
- В свою очередь Роспотребнадзор обещает максимум зараженных в 20 тысяч в день, модель Сбера — 17-18 тыс. человек ежедневно (в зависимости от строгости соблюдения противоэпидемических мер) на 8 ноября текущего года.

- Ранее ученые РЭУ имени Плеханова дали свой прогноз дат, [когда пандемия коронавируса пойдет на спад](#). По их мнению, снижение темпов прироста новых случаев заболевания ожидается в России уже в ноябре. По [мнению](#) специалистов Роспотребнадзора, спад заболеваемости произойдет в феврале-марте 2021 года.

Прогноз ФМБА: Суточная динамика количества случаев в России



Прогноз ФМБА: Общее количество случаев COVID-19 (нарастающий итог)





Time: Мини-локдаун с четкими сроками лучше мягкого, но неопределенного

Британские политики [предлагают](#) свой вариант локдауна: короткое, но жесткое «выключение» экономики всего на 2-3 недели, чтобы «охладить» эпидемиологическую ситуацию и временно разгрузить систему здравоохранения. Этот режим выгодно ввести в самое ближайшее время – эпидемиологическая ситуация в Великобритании неблагоприятная, а 26 октября удачно начинаются каникулы в большинстве школ страны.

Локаут в течение оговоренного срока имеет свои преимущества:

- эффективно и быстро тормозит распространение пандемии;
- ослабляет нагрузку на Национальную службу здравоохранения;
- жесткие ограничения с известной датой окончания соблюдаются населением лучше, чем мягкие требования в течение неопределенного срока (как это было во время весеннего карантина);
- для бизнеса понимание того, когда и на какой срок будет закрыта экономика, дает возможность планировать финансовые потоки, а правительство за это время сможет оказать необходимую финансовую поддержку.

Успех стратегии мини-локдаунов зависит от **умного управления ожиданиями и информирования общественности**: двухнедельный период краткосрочного карантина совпадает с инкубационным периодом вируса, так что в течение локдауна число заболевших будет продолжать расти, и **эффект карантина станет виден не сразу**. По некоторым [оценкам](#), **двухнедельный локдаун**, введенный в Великобритании прямо сейчас, **снизит** прогнозируемое число смертей **через 2 месяца в 2 раза** – с 79 800 до 39 300 человек. В [исследовании](#), проведенном правительством Уэльса, жесткий карантин «вернет» Великобританию на 28 дней назад с точки зрения развития эпидемиологической ситуации.

Аналог «выключателя» уже использует **Израиль** (после неудачного применения системы «светофор»), добившийся снижения ежедневных новых случаев заражения с 11 тыс. до 800 человек за последние 3 недели. Временная (на 12 дней) **блокировка** в **Новой Зеландии** позволила успешно погасить вспышку в Окленде. **Сингапур** также [использовал](#) мини-локдауны в начале года, правда, они не имели четко оговоренных сроков, как это предлагается в Великобритании.

Снижение количества смертей через 2 месяца после 2-х недельного жесткого карантина





Robert-Koch-Institut: Треугольник заражений «дом-работа-бар»

Институт Роберта Коха [опубликовал](#) статистику ежедневных случаев заражения в Германии по всем местам, где происходили вспышки COVID-19 (инфицированными оказывались сразу несколько человек).

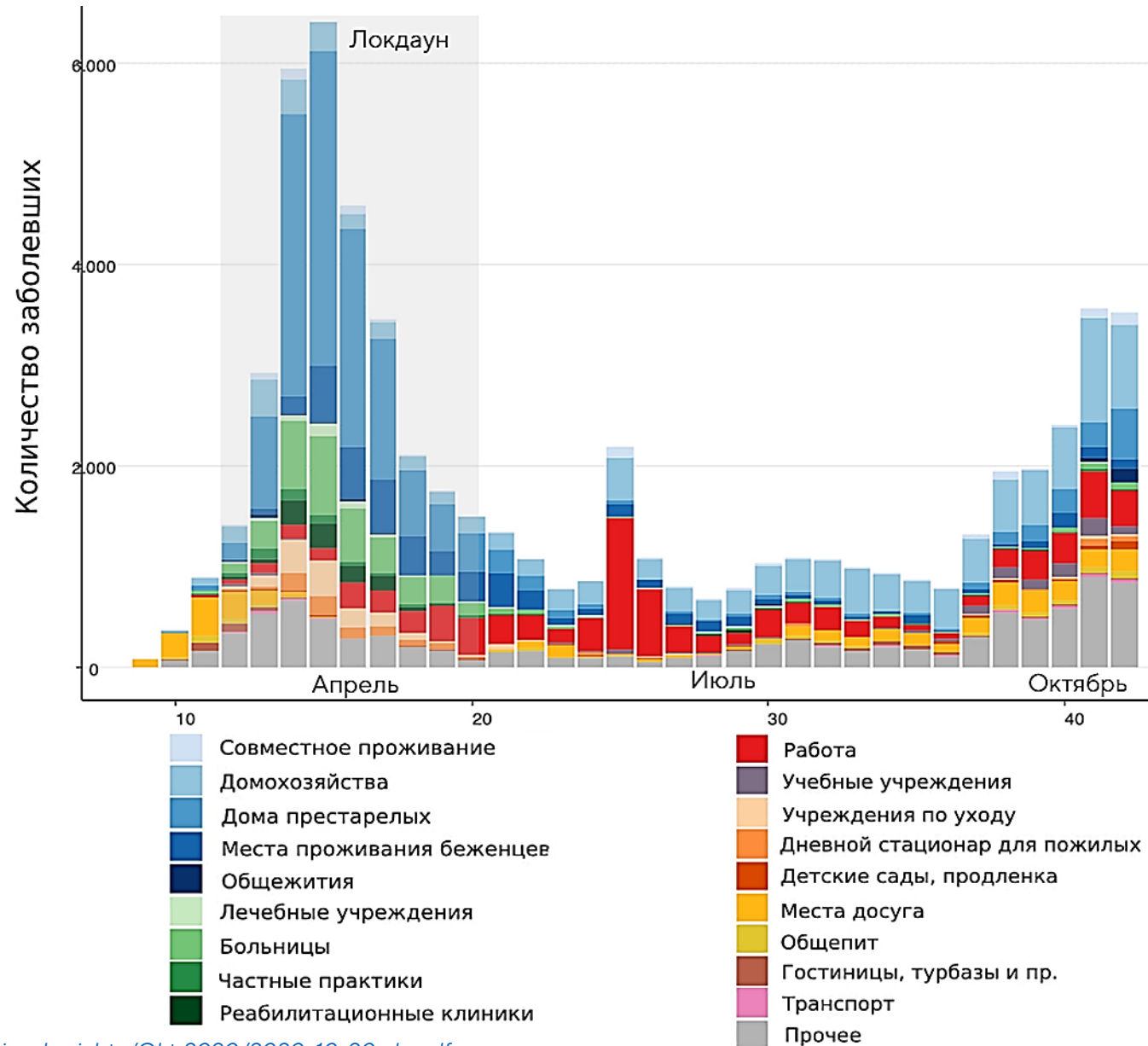
Самый большой вклад в массовые заражения дают **домохозяйства и другие места совместного проживания**. На втором месте – **работа**: офисы, предприятия и т.д., где граждане проводят минимум 8 часов в тесном общении; во время карантина вклад рабочих мест был заметно ниже. Большую число вспышек продолжает давать **досуг** – главным образом, походы в гости или в бар.

Школы и больницы сейчас порождают совсем немного вспышек – вероятно потому, что в них достаточно хорошо соблюдаются меры безопасности. В первые месяц эпидемии доля больничных вспышек была гораздо выше. **Общественный транспорт в общей картине заражений почти незаметен** (правда, в Германии пассажиры дисциплинированно носят маски и по возможности соблюдают дистанцию).

Исследование RKI показывает важность ретроспективного отслеживания контактов – эта практика дает информацию о потенциальных источниках заражения, требующих усиления контроля за соблюдением санитарных мер, а также мест, где предпринятые меры оказались успешными и где (смысла их ужесточать нет).

Германия: статистика случаев заражения COVID-19

(по источникам вспышек)





Германия и Норвегия: Правильно открытые школы не вызывают роста заражений

При соблюдении строгих эпидемиологических мер школы играют ограниченную роль в распространении коронавируса. Серия исследований, проведенных в Германии и Норвегии, говорит о том, что дети не являются массовым источником заражения COVID-19; школьники на карантине только мешают родителям работать, а бороться с распространением инфекции почти не помогают, [пишет](#) Financial Times.

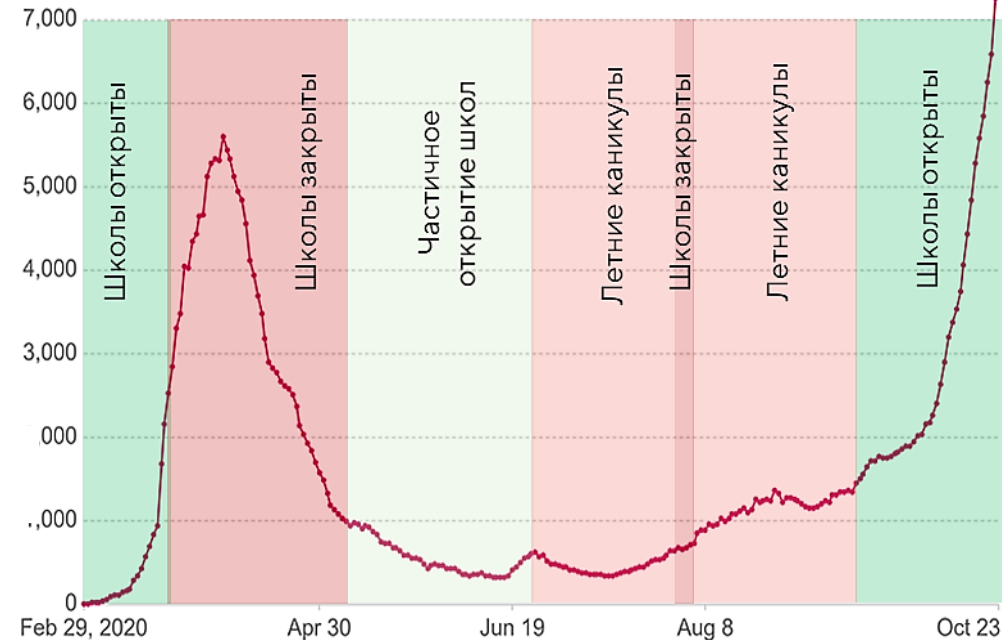
Например, анализ, [опубликованный](#) Институтом экономики труда (ILE) в Бонне, показал, что число новых случаев коронавируса в стране не увеличилось, когда школы вновь открылись после летних каникул. Количество подтвержденных случаев даже снизилось в тех немецких землях, которые вновь открыли школы, по сравнению с теми, которые этого не сделали.

Исследование ILE показало, что после открытия школ только 0,04% учеников заразились в федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия (853 человека из примерно 2 млн учеников). Земли Шлезвиг-Гольштейн и Бавария также имели показатель 0,04% зараженных, в Берлине он был немного выше — 0,07%. Исследователи объясняют низкий уровень заражения в немецких школах строгими гигиеническими мерами: это постоянное ношение масок, обучение только в небольших фиксированных группах, а также карантин классов и быстрое тестирование тех, кто был в контакте с COVID-положительным ребенком.

В свою очередь Национальный институт общественного здравоохранения Норвегии в своем исследовании указал, что в период с июня по октябрь те ученики школ, у которых обнаружили COVID-19, заражались им в основном от взрослых в своих семьях, а не от других учеников. Правда, ученые подчеркивают сложность точного отслеживания передачи вируса. Еще один британский обзор указывает, что относительное количество заражений среди учеников было меньше, чем среди педагогического состава. Поэтому практический вывод, вероятно, в том, что нормальную работу школ следует сохранять как можно дольше.

<https://thebell.io/otkrytye-shkoly-ne-vyzyvayut-vsplekov-koronavirusa-issledovaniya>

Германия: открытие школ в пандемию и динамика новых случаев COVID-19



Россия: пока без школьного карантина

Власти пока исключают новый жесткий карантин в школах по всей России. По [словам](#) министра просвещения Сергея Кравцова, только 0,31% российских школ закрыты на карантин из-за коронавируса, 0,22% — из-за ОРВИ и гриппа. По [требованиям](#) Роспотребнадзора, за каждым классом должен быть закреплен отдельный учебный кабинет, в котором дети обучаются по всем предметам (кроме физкультуры, ИЗО, физики, химии и других предметов, требующих спецоборудования). Для сокращения контактов открыты все входы в школу. Нормы о том, что дети должны находиться в школе в масках, нет.



Business Insider: Противоэпидемические меры – необходимые и ненужные

Меры с доказанной эффективностью

Неэффективные меры



Маски и мытье рук

Доказано, что трехслойные медицинские маски задерживают до 95% вирусных частиц при ношении маски зараженным человеком, антисептики для рук уничтожают вирус за 5 минут, мыльный раствор – за 15 минут.



Социальная дистанция и улучшенная вентиляция

Поскольку основной канал передачи COVID-19 – воздушно-капельный, специалисты рекомендуют модернизацию вентиляционных систем в помещениях и создание возможностей для поддержания дистанции между людьми.



Социальная активность на открытом воздухе

Общественная деятельность (спорт, массовые мероприятия, встречи, собрания) должна, насколько это возможно, осуществляться на открытом воздухе. Пребывание на открытом воздухе снижает потенциал передачи в десять раз по сравнению с активностью в помещении.



Ненужные меры безопасности занимают много времени и средств, создают ложное чувство безопасности и увеличивают риск заражения.



Дезинфекция улиц и полная (с потолка до пола) обработка помещений

Даже после полной обработки помещение остается стерильным лишь до появления в нем первого человека. Объектами дезинфекции должны быть области интенсивного касания: дверные ручки, столешницы и т.п. Обработка всего помещения от пола до потолка – ненужная трата ресурсов.



Проверка температуры на входе в учреждение

Проверки температуры заведомо неточны и ненадежны. Исследования свидетельствуют о том, что люди с коронавирусом заразны ДО появления первых симптомов (включая температуру), а некоторые болеют бессимптомно.



Барьеры из плексигласа в замкнутых пространствах

Простых барьеров недостаточно для того, чтобы блокировать переносимые по воздуху вирусные частицы, которые могут рассеиваться аналогично сигаретному дыму.



Ношение перчаток

По мнению профессора Сеченовского университета Владимира Чуланова, ношение перчаток как средство борьбы с коронавирусной инфекцией является неэффективной мерой. Только 10% заражений COVID-19 происходят контактным путем, при этом большинство граждан не умеют правильно пользоваться перчатками – снимать их, утилизировать, носить.



MMR: Малый бизнес оценил шансы выжить в случае нового режима самоизоляции

Почти треть предпринимателей сферы малого и среднего бизнеса считают, что их предприятия выдержат не более 3-х месяцев изоляции, следует из [исследования](#) Magram Market Research:

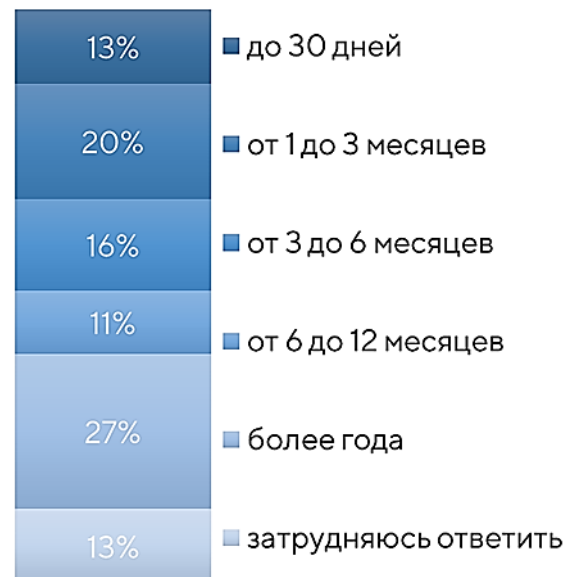
- 27% способны проработать в таких условиях более года;
- 20% респондентов заявили, что их бизнес может пережить от 1 до 3-х месяцев;
- 16% смогут функционировать от 3-х до 6 месяцев;
- 13% продержатся минимальный срок, до 30 дней;
- 11% могут работать от 6-ти месяцев до года;
- 13% затруднились ответить.

Число опрошенных владельцев малого и среднего бизнеса, которые ожидают прихода второй волны ограничительных мер, в сентябре выросло на 7% и достигло 54% от общего числа респондентов.

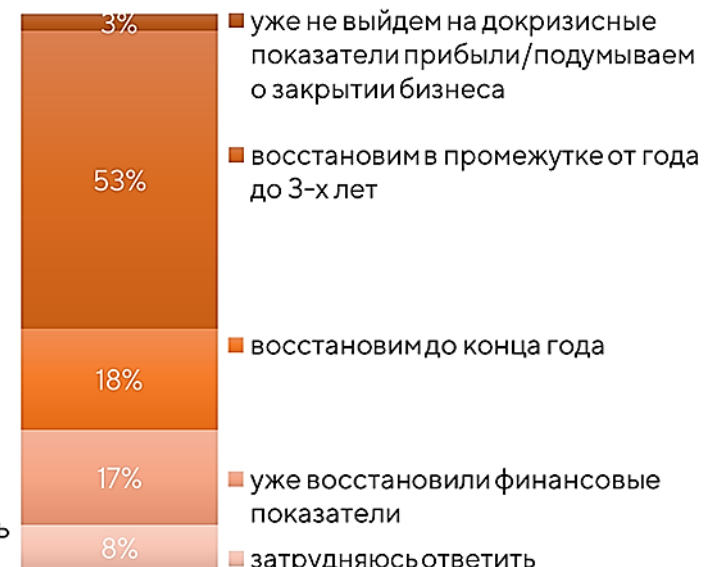
Большинство предпринимателей, 53%, считают, что восстановление оборотов после карантина займет значительное время, от года до 3-х лет. Такую перспективу они описали при условии, что государство не будет вводить вторую волну ограничительных карантинных мер. Более трети (35%) опрошенных бизнесменов заявили, что либо уже восстановили показатели своих предприятий до докризисного уровня (17%), либо сделают это до конца года (18%).

Из тех, кто уже восстановился и адаптировался к ведению дел при эпидемии коронавируса, 43% заявили, что готовы к новым ограничительным мерам, даже если те продлятся более года.

Сколько сможет просуществовать Ваш бизнес при введении карантина?



Сколько времени потребуется Вашему предприятию для выхода на докризисные показатели?



РАНХиГС: закрытие 50-60% МСП в 2020 году по пессимистичному сценарию может привести к падению ВРП на 3-10% в год

Доля МСП, находящихся в наиболее пострадавших отраслях, составляет около 11% от общего числа МСП или около 2,6% оборота МСП. Если учесть отрасли, которые могут пострадать из-за закрытия этих предприятий в результате мультипликативного эффекта, то это более 75% малых и средних фирм, почти 77% их оборота и более 60% занятых (примерно 12 млн. человек).

Наиболее существенные социальные риски существуют на Северном Кавказе и в Крыму, где высока доля самозанятых и доля работников МСП в занятости (до 50% всех занятых), но низкий уровень цифровизации и развития предпринимательских экосистем.



Таиланд, Бразилия, Индия: Адресная поддержка и тотальный контроль расходов

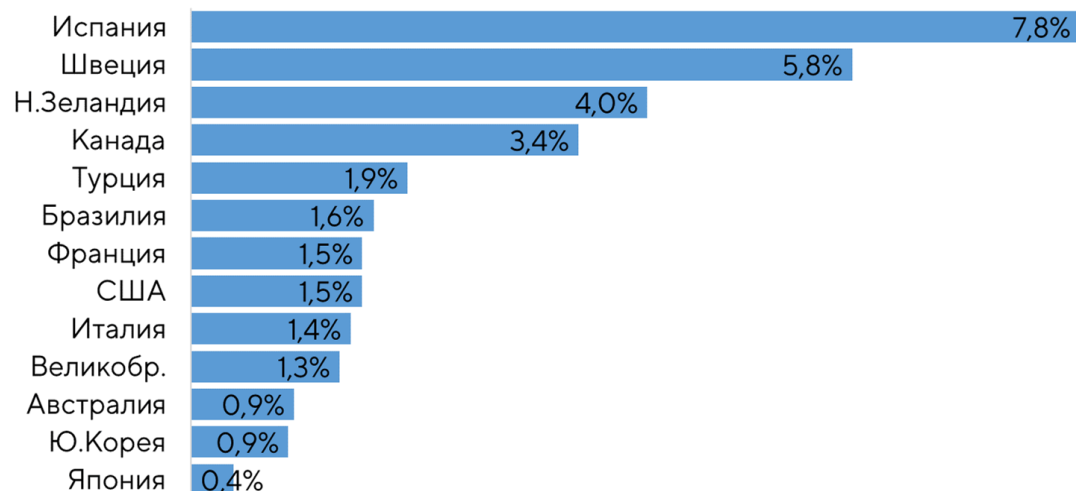
В Таиланде властям удалось удачно совместить программу поддержки малоимущих со сбором данных о гражданах. С 2017 года Таиланд направляет помощь беднейшим гражданам через **ежемесячно пополняемые социальные карты**. Условие получения карты – годовой доход ниже 100 000 бат (3200 долл. США). Через карту и связанное с ней приложение предоставляется целый ряд услуг, включая пособие на проезд в общественном транспорте, доступ к профессиональной подготовке и медицинскому обслуживанию.

Уже 14 из 70 млн тайцев хотя бы раз получали от правительства помощь наличными на именную карту. Вся **информация**, привязанная к данным владельца карты, **собирается в системе анализа больших данных KNIME**. Тайские чиновники говорят, что система позволяет им проводить более **адресную социальную политику**, но активисты обеспокоены тем, что такая большая база даст правительству тотальный уровень контроля за гражданами.

Денежные переводы в последние годы стали более популярными среди экономистов, занимающихся вопросами развития: получатели лучше чиновников знают, в чем они нуждаются. **В Бразилии** программа **Bolsa Familia** предоставляет прямые дотации малоимущим семьям в обмен на выполнение ряда требований в отношении детей.

Другие страны используют для предоставления социальных льгот сложные цифровые системы. **В Индии** на **биометрической платформе идентификации Aadhaar** зарегистрировано более 1 млрд человек. Несмотря на несомненный технологический успех, компания Aadhaar столкнулась с проблемами безопасности, включая утечки и кражи данных.

Предполагаемые меры прямой поддержки и налоговые стимулы, % ВВП (оценка НИФИ Минфина в марте 2020 года)



Bolsa Familia: прямые адресные гранты с условиями

Социальная программа Bolsa Família («Гранты семьям»), ставшая хорошим подспорьем для 12 млн малоимущих бразильских семей, является одной из программ прямых дотаций, выплаты которых сопряжены с выполнением ряда условий. В их числе: школьники до 14 лет должны посещать не менее 85% уроков, до 17 лет – не менее 75%. До пятилетнего возраста детям должны сделать все необходимые прививки.

Работу Bolsa Família обеспечивают системы жесткого контроля и мониторинга через Cadastro Único («Единый реестр», аналог российской платформы **ЕГИССО**), позволяющий производить отбор целевых значений программы на основе статистики по малоимущим семьям. Деньги перечисляются участникам программы на дебетовые карты, эмитентом которых выступает один из контролируемых государством банков.